

# 陆河县扶贫开发领导小组文件

陆河扶组〔2018〕2号

## 关于印发《陆河县县级脱贫攻坚项目库建设实施方案（试行）》的通知

各镇党委、人民政府，县直有关单位、各帮扶单位：

经县主管领导同意，现将《陆河县县级脱贫攻坚项目库建设实施方案（试行）》发给你们，请认真贯彻落实，执行中如有问题迳向县扶贫办反馈。

附件：《陆河县县级脱贫攻坚项目库建设实施方案（试行）》

陆河县扶贫开发领导小组

2018年9月7日



# 陆河县县级脱贫攻坚项目库建设 实施方案（试行）

为进一步强化扶贫项目管理，加强扶贫项目论证和储备，着力解决扶贫资金闲置和损失浪费等问题，提高扶贫资金使用效益，根据广东省扶贫开发办公室《广东省县级脱贫攻坚项目库建设实施意见》（粤扶办〔2018〕69号）要求，结合我县实际情况，制订陆河县县级脱贫攻坚项目库建设实施方案。

## 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话精神，按照中央、省、市关于脱贫攻坚决策部署，建立与资金项目审批权限下放相适应的项目管理制度，完善县级脱贫攻坚项目库建设，强化扶贫资金全过程监管，保证扶贫资金使用精准安全高效，实现贫困人口稳定脱贫。

## 二、基本原则

——坚持聚焦精准。脱贫攻坚项目库建设要围绕脱贫攻坚规划，与行业部门规划、土地利用规划、城乡建设规划等相衔接，贯彻精准扶贫精准脱贫的基本要求，聚焦“两不愁、三保障、一相当”，聚焦建档立卡贫困人口脱贫，把产业扶贫作为重点，体现当地产业特色和优势，提高脱贫质量。

——坚持公开透明。严格项目入库程序，项目入库前要逐级公示，经批准并建设竣工后的项目要在实施地公告，接受群众和社会监督，实行扶贫项目阳光化管理。

——坚持群众参与。发挥贫困群众的主体地位和作用，推行群众民主议事决策机制，保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权，引导贫困群众积极参与入库项目选择、批准后实施、竣工后管理，提高参与度，增强获得感。

——坚持动态管理。项目库建设要坚持科学合理，可操作性强，注重服务基层，在使用中不断完善，既体现项目储备功能，又能体现管理功能。

### **三、扶持对象**

扶贫项目的扶持对象为全县有劳动力贫困户。

### **四、项目建立范围**

本次项目库建设为一次性建成 2018 - 2020 年陆河县县级脱贫攻坚项目库，同步完成 2018 年扶贫项目立项申报工作，各镇、村要围绕县级脱贫攻坚项目库入库项目选择清单（见附表 1）精准谋划申报拟入库扶贫项目，申报建立入库项目为使用财政扶贫资金的项目，具体内容包括以下五个方面：

1. 支持扶贫开发帮扶对象发展生产。包括支持扶贫对象发展种植业、养殖业、农产品加工业、手工业、乡村旅游业、电子商务和物流配送服务等。

2. 支持扶贫开发帮扶对象提高技能和实现就业。包括农

民适用技术培训和科技扶贫培训、促进贫困家庭劳动力就业等。

3. 为扶贫开发帮扶对象提供金融支持。包括贫困户扶贫贷款贴息,对建档立卡贫困户及直接吸纳贫困户务工、参股、带动增收效果好的农业龙头企业、扶贫农业龙头企业、农业合作组织和种养大户等扶贫贷款给予贴息和担保风险补偿金,对参加农业保险的贫困户自行负担的保费给予适当补助等。

4. 建立资产收益扶持机制。包括以招投标方式投入设施农业、林业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成资产,将具备条件的折股量化给贫困村和贫困户等。

5. 围绕改善农村贫困地区基本生产生活条件,支持修建微小型公益性生产设施、微小型农村饮水安全配套设施、贫困村村组道路等。微小型建设项目建设金额一般不应超过20万元。

申报入库项目的范围:

1. 县、镇、村三级的集体扶贫项目和按股份合作模式、资产收益模式实施的扶贫产业项目,根据实施主体性质确定由县级或镇级、村级申报入库,不作户申报。跨村、跨乡镇项目分别由乡镇、县统一规划,一并纳入项目库。

2. 根据《陆河县新时期精准扶贫就业和产业扶贫“以奖代补”实施办法》申报的贫困户自主发展的扶贫项目仍按实施办法规定执行,由户申报,村审核,镇审定,报县备案。

3. 申报建立入库项目应符合《陆河县畜禽养殖功能区划分方案（修订）》等环保要求。

## 五、项目编制内容

（一）基本内容。进入项目库的项目应有以下基本内容：项目名称、项目类别、建设性质、实施地点、时间进度、责任单位、建设任务、资金规模和筹资方式、受益对象、绩效目标、群众参与和带贫减贫机制等情况。

贫困村或贫困人口较多的非贫困村可以村为单位进行项目规划，也可以镇为单位进行项目规划。

总投资达到 50 万元以上的入库项目必须进行可行性论证。

未明确绩效目标的项目不得纳入县级脱贫攻坚项目库。未进入项目库的项目原则上不得安排使用财政扶贫资金，确需支持的项目，要按规定程序入库后再批准实施。鼓励其他用于脱贫攻坚的各级各类财政资金，从项目库中选择项目。

（二）项目调整。各地可根据贫困人口需求、政策调整变化、脱贫攻坚进度等情况，每年适时对入库项目进行动态调整，做到有进有出。根据项目进展、项目效果等情况，及时调整更新相关项目内容。

## 六、编报程序

按照扶贫资金项目审批权限下放到县的要求，项目库实行村申报、镇审核、县审定。

（一）村申报。村两委、第一书记和驻村工作队在认真

分析本村致贫原因、资源禀赋、资金保障和脱贫需求的基础上，组织召开村两委会或村民代表大会，广泛征求意见，提出立项意见，确定村级申报项目，并在村内予以公示后上报。申报格式见附表 2。

（二）镇审核。乡镇对申报项目的真实性、必要性以及建设内容、资金概算、预期效益、贫困群众参与情况和带贫机制等进行审核，审核后在乡镇公示，报县级扶贫部门。申报格式见附表 3。

（三）县审定。县级扶贫部门对乡镇报送项目的科学性、合规性、可行性进行论证，结合脱贫攻坚规划及资金计划，合理确定项目库储备规模。县级扶贫开发领导小组负责本县脱贫攻坚项目库的审定，经公示无异议，将符合条件的项目纳入项目库并予公告。公示公告时间不少于 10 天。

## 七、工作要求

完善县级脱贫攻坚项目库建设，是精准扶贫精准脱贫的重要基础，是提高扶贫资金使用效率的关键环节，是预防扶贫领域腐败问题的重要举措。各级扶贫部门要充分认识此项工作的重要意义，提高政治站位，切实把工作抓紧抓好。

（一）加强组织领导。县级要承担起项目库建设的主体责任，切实把工作落到实处。镇级要加强组织和审核工作。村两委、第一书记和驻村工作队要做好群众动员工作，在项目库建设和监管中发挥积极作用，防止腐败现象发生。

（二）加强统筹协调。县级扶贫开发领导小组要统筹安

排，发挥协调作用，加强项目科学性、合规性、可行性论证，及时研究解决工作中存在的问题，切实提高项目库建设质量。

（三）着力有序推进。各地要抓紧完成今年项目入库，并同步推进脱贫攻坚三年滚动项目入库工作。今后每年11月底前根据减贫任务，从扶贫项目库中择优选择相关项目，编制下一年度项目计划。

（四）加强总结推广。各地要加强对脱贫攻坚项目库建设落实情况的总结，推广好的经验做法。每年12月底以镇为单位报送当年项目库建设工作总结材料。

附表1：县级脱贫攻坚项目库入库项目选择清单

附表2：陆河县\_\_\_\_\_村脱贫攻坚项目入库申请表

附表3：陆河县\_\_\_\_\_镇脱贫攻坚项目入库申请表

附表4：陆河县\_\_\_\_\_脱贫攻坚项目入库申请表

附表 1

## 县级脱贫攻坚项目库入库项目选择清单

项目类别	项目名称	牵头部门	备注
增收产业	种植		
增收产业	养殖		
增收产业	农产品加工		
增收产业	乡村旅游		
增收产业	光伏		
增收产业	小水电		
增收产业	工业园区		
增收产业	其它资产收益		
扶贫培训	培训		
金融扶贫	贷款贴息		
金融扶贫	担保金		
微小型建设项目	微小型建设项目		



附件2

# 陆河县 村脱贫攻坚项目入库申请表

填报单位（盖章）： \_\_\_\_\_ 驻村第一书记签字： \_\_\_\_\_ 驻村工作队签字： \_\_\_\_\_ 镇驻村领导签字： \_\_\_\_\_ 村书记或村主任签字： \_\_\_\_\_ 日期： \_\_\_\_\_ 年 月 日

序号	项目名称	项目类别	建设性质	实施地点	群众参与和减贫带贫机制		项目建设内容与规模	项目总投资/万元	其中：			项目规划实施年度	绩效目标				备注
					产业项目实施模式	实施主体或责任单位			整合财政涉农资金/万元	撬动金融资本/万元	其他资金自筹/万元		受益贫困户数/户	受益贫困人口/人	项目预期效益分析	预计脱贫人口/人	

填表说明：1. 项目名称和项目类别按照附表1格式填写，建设性质分为新建和扩建，实施地点填写详细；2. 产业项目实施模式，增收产业分为股份合作模式和资产收益模式；3. 项目建设内容与规模要详细填写，如种植水稻多少亩等；4. 项目规划实施年度按规划填2018、2019、2020；5. 绩效目标要详实准确。

# 陆河县 镇脱贫攻坚项目入库申请表

填报单位（盖章）：			书记或镇长签字：			分管领导签字：			填表人：			日期： 年 月 日				
序号	项目名称	项目类别	建设性质	实施地点	群众参与和减贫带贫机制		项目建设内容与规模	项目总投资/万元	其中：			项目规划实施年度	绩效目标			备注
					产业项目实施模式	实施主体或责任单位			整合财政涉农资金/万元	撬动金融资本/万元	其他资金含自筹/万元		受益贫困户数/户	受益贫困人口/人	项目预期效益分析	

填表说明：1. 项目名称和项目类别按照附表1格式填写，建设性质分为新建和扩建，实施地点填写详细；2. 产业项目实施模式，增收产业分为股份合作模式和资产收益模式；3. 项目建设内容与规模要详细填写，如种植水稻多少亩等；4. 项目规划实施年度按规划填2018、2019、2020；5. 绩效目标要详实准确。

# 陆河县 脱贫攻坚项目入库申请表

填报单位（盖章）：		负责人签字：		分管领导签字：		填表人：		日期： 年 月 日								
序号	项目名称	项目类别	建设性质	实施地点	群众参与和减贫带贫机制		项目建设内容与规模	项目总投资/万元	其中：			项目规划实施年度	绩效目标			备注
					产业项目实施模式	实施主体或责任单位			整合财政涉农资金/万元	撬动金融资本/万元	其他资金含自筹/万元		受益贫困户数/户	受益贫困人口/人	项目预期效益分析	

填表说明：1. 项目名称和项目类别按照附表1格式填写，建设性质分为新建和扩建，实施地点填写详细；2. 产业项目实施模式，增收产业分为股份合作模式和资产收益模式；3. 项目建设内容与规模要详细填写，如种植水稻多少亩等；4. 项目规划实施年度按规划填2018、2019、2020；5. 绩效目标要详实准确。