关于《汕尾市陆河县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（修编）》的起草说明

一、起草背景

“绿水青山就是金山银山”（以下简称“两山”）是习近平生态文明思想的主要理论基础和重要组成部分。2015年3月，中央政治局审议通过的《关于加快推进生态文明建设的意见》，把“坚持绿水青山就是金山银山”正式写入中央文件。2017年10月，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进党的十九大报告，“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写进新修订的党章，成为党的重要执政理念。“两山”理念深刻阐述了人与自然对立统一的关系，揭示了经济社会发展与资源生态环境的辩证关系，为我国走向生态文明新时代和实现可持续发展指明了方向。

陆河县作为国家重点生态功能区、汕尾市北部生态保护区，长期以来牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，生态保护、生态治理、生态建设“三管齐下”，聚焦生态环境治理，深入打好污染防治攻坚战，绿水青山就是金山银山实践探索基础扎实，生态建设实现新变化，经济运行稳中有进、社会事业稳中向好。生态环境质量在广东名列前茅，依托生态资源发展生态经济推动绿色发展基础更牢，生态环境保护带动经济发展水平和质量显著提升，人均收入明显提高，生态环境保护与经济发展同步推进，绿水青山与金山银山互促共进成效明显。获得全国农民合作社质量提升整县推进试点县、中国营商环境百佳示范县、全国村庄清洁行动先进县、全国“四好农村路”示范县、中国建筑装饰之乡、中国农村水电之乡、中国楹联之乡、中国十大诗意小城、全国卫生城市、中国青梅之乡、中国生态养生之乡称号。为国家重点生态功能区实践“绿水青山就是金山银山”提供了可借鉴、可推广的宝贵经验！

依据《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》“申报‘两山’基地的地区应当编制“两山”基地建设实施方案，并由地方人民政府发布实施。”根据广东省生态环境厅评审流程，需要获得省生态环境厅向生态环境部“两山”推荐名额，算通过评审。目前全省“两山”创建竞争激烈，为进一步体现我县“两山”实践特色，提高我县“两山”创建竞争力，特对“两山”基地建设实施方案进行修编。

二、起草依据

依据《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》第五条和附件1“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案编制大纲，附件2“两山指数”评估指标体系等要求编制《实施方案（修编）》。

三、主要内容

方案共分为建设背景与意义、区域概况、“两山”实践探索成效与问题分析、总体思路、重点任务、工程项目、保障措施等七部分内容。

**建设背景与意义，**主要提出“两山”基地建设着重于“多模式”下两山转化路径的探索，极大丰富了“绿水青山就是金山银山”的思想内涵。开展“两山”基地建设，已成为各地探索打通“两山”转化路径的一致行动，将为全国各地推进生态文明建设树立标杆和样板，具有重要的示范引领作用。创建国家“两山”基地，是陆河县委、县政府贯彻落实习近平生态文明思想的责任担当和实际行动。提高政治站位，把“两山”基地建设作为一项重要政治任务，坚持把生态文明建设作为区域发展的根本大计，把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，坚决扛起生态环境保护的政治责任，走绿色发展之路，全力打通绿水青山向金山银山的转化通道。

**区域概况，**主要介绍陆河县地理位置，自然环境，资源利用、社会经济的基本概况。更新了气候特征、森林资源、土地资源、旅游资源与生态文明品牌等数据。

**“两山”实践探索成效与问题分析，**包括“两山”实践探索进展与成效、存在主要问题和挑战分析和典型案例。

典型案例根据国家发布“两山”转化典型案例思路进行优化，并对最新的数据进行更新，由于有些案例相关数据缺乏，删除了红锥林生态公园与火山峰森林公园案例，非遗案例、水唇镇案例、油柑、南药，蜂蜜产业等案例。增加了螺洞村，与甘薯产业案例。

**总体思路，**主要提出以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念。立足陆河的资源禀赋、区位优势和发展基础，着眼于未来，全面接轨深圳，加快融入“湾区带”新发展格局，努力将陆河打造成为粤港澳大湾区美丽大花园、绿色高质量发展示范县。基本原则为尊重自然，生态优先；绿色发展，点绿成金；生态惠民，共建共享；创新机制，探索模式。

总体目标是围绕陆河创建“两山”基地的总体目标，聚焦生态立县，森林生态优势，突出绿色发展，立足于绿水青山，打通转化路径，走出一条既保护生态又富裕百姓的绿色发展之路。通过““两山”基地建设，到2025年生态环境质量进一步改善，基本形成区域“山水林田湖草”生态系统的统筹保护和有机整体，生态产品供给能力得到稳步提升，各产业绿色发展业态趋于成熟，生态文化和生态制度基本完备，人民群众具有充分的幸福感和获得感。

根据《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》，目前“两山指数”评估指标包含构筑绿水青山、推动“两山”转化、建立长效制度三大方面，计20个建设指标。根据陆河县实际，进行了评估，拟建设20项指标。并对指标内容和数据进行修正。

**重点任务，**主要提出加强自然生态空间管控，守住绿水青山；提升生态产品供给水平，呵护绿水青山；拓宽“两山”转化路径，壮大金山银山；创新绿色发展体制机制，量化绿水青山；打造陆河特色绿色品牌，共享金山银山等章节。

**工程项目，**初步确定陆河县“两山”基地建设重点工程28项，包含生态功能提升工程、环境质量改善工程、推动“两山”转化工程和生态制度创新工程，共四大类。

**保障措施，**包括加强组织领导，落实目标责任，强化监督考核，加强资金保障，强化科技支撑，加强宣传教育，强化人才建设等内容。增加了“绿美陆河”建设内容，为使正文更简明，将指标分析移为附件2。

汕尾市生态环境局陆河分局

2023年6月15日